

Απρίλιος  
2008

# ΕΝΗΜΕΡΩΣΙΣ

ΕΝΘΕΤΟ

ΕΝΗΜΕΡΩΣΙΣ ΤΕΩΣ ΒΟΥΛΕΥΤΩΝ-ΕΥΡΩΒΟΥΛΕΥΤΩΝ ΕΝΗΜΕΡΩΣΙΣ ΤΕΩΣ ΒΟΥΛΕΥΤΩΝ-ΕΥΡΩΒΟΥΛΕΥΤΩΝ  
ΤΕΩΣ ΒΟΥΛΕΥΤΩΝ-ΕΥΡΩΒΟΥΛΕΥΤΩΝ ΕΝΗΜΕΡΩΣΙΣ ΤΕΩΣ ΒΟΥΛΕΥΤΩΝ-ΕΥΡΩΒΟΥΛΕΥΤΩΝ ΕΝΗΜΕΡΩΣΙΣ  
ΒΟΥΛΕΥΤΩΝ-ΕΥΡΩΒΟΥΛΕΥΤΩΝ ΕΝΗΜΕΡΩΣΙΣ ΤΕΩΣ ΒΟΥΛΕΥΤΩΝ-ΕΥΡΩΒΟΥΛΕΥΤΩΝ ΕΝΗΜΕΡΩΣΙΣ ΤΕΩΣ



ΕΙΔΙΚΗ

ΕΚΔΟΣΙΣ

## ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

Πρόεδρος:  
Πυθαρινός Κωνσταντίνος

Αντιπρόεδρος:  
Τουρίκης Παναγιώτης

Γεν. Γραμματέας:  
Ζακοθίκος Πανσάνιος

Ταμία:  
Αγοραστής Νασιήλιος

Μέλη:  
Καθηέργης Λυκούργος  
Μαρκοζάνης Σπυρίδων  
Σπεντζάρη Φρόσω

## Δ/ΣΗ ΑΘΗΝΩΝ

Καραγιώργη Σερβίας 2,  
105 62 Πλ. Συντάγματος  
Τηλ.: 210-3625683  
210-3617164  
Fax: 210-3217164  
e-mail: enosis@enosisve.gr  
Internet: www.enosisve.gr

## Δ/ΣΗ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ

Συντριβανίου 4  
Τ.Κ. 54 621 Θεσσαλονίκη  
Τηλ.: 2310-275200  
Fax: 2310-265145



## ΕΝΩΣΗ ΤΕΩΣ ΒΟΥΛΕΥΤΩΝ - ΕΥΡΩΒΟΥΛΕΥΤΩΝ

ΠΡΟΣΚΛΗΣΗ

Η Ένωσις τέως Βουλευτών - Ευρωβουλευτών πραγματοποιεί την:  
**9ην Απριλίου 2008 ημέρα Τετάρτη και ώρα από 18.30-22.00**  
στην αίθουσα της Εθνικής Τραπέζης, Αμφιθέατρο «Μεγάλου Καρατζά»,  
1ος όροφος, οδός Αιόλου 82-84, Αθήνα

Ανοικτή Ημερίδα με θέμα:  
**«Η Ευρωπαϊκή Συνταγματική Συνθήκη  
και η Αντιπροσωπευτική - Συμμετοχική Δημοκρατία».**

Εισηγήσεις θα κάνουν οι κ.κ.:

**Σπ. Φλογαΐτης**, τ. Υπουργός - Καθηγητής της Νομικής Σχολής του Παν/μίου  
Αθηνών - Διευθυντής του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Δημοσίου Δικαίου.  
**Παν. Κανελλόπουλος**, Καθηγητής του Ευρωπαϊκού Δικαίου στο Παν/μιο Πειραιώς.  
**Αθ. Παπανδρόπουλος**, Δημοσιογράφος - τ. Πρόεδρος της Ένωσης Ευρωπαίων  
Δημοσιογράφων.  
**Παρ. Αυγερινός**, τ. Υπουργός - Πρόεδρος της Επιτροπής Ευρωπαϊκών Θεμάτων  
**Ελ. Βερυβάκης**, τ. Υπουργός - Πρόεδρος της Επιτροπής Διεθνών Θεμάτων  
**Παν. Δελμητήσος**, τ. Υπουργός - Αντιπρόεδρος της Επιτροπής για την Προστασία  
των Ατομικών Ελευθεριών, των Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και της Ελεύθερης  
Δημιουργίας.

Συντονιστής: **Αρ. Τσιπλάκος**, τ. Υπουργός  
Για το Διοικητικό Συμβούλιο

Ο Πρόεδρος  
**Κωνσταντίνος Δ. Πυλαρινός**

Ο Γενικός Γραμματέας  
**Πανσάνιος Ζακοθίκος**



Η Ένωση των τ. Βουλευτών και Ευρωβουλευτών Ελλάδος διοργάνωσε στην Αθήνα την 9η Απριλίου 2008 Ημερίδα (Open-Forum) με θέμα "Η Ευρωπαϊκή Συνταγματική Συνθήκη και η Αντιπροσωπευτική - Συμμετοχική Δημοκρατία".

Μετά τις εισηγήσεις των Βουλευτών - Ευρωβουλευτών, Καθηγητών, Δημοσιογράφων, εισηγητών της Ημερίδας (κ.κ. Αυγερινού, Βερυβάκη, Δελημήτσου, Κανελλόπουλου, Παπανδρόπουλου και Φιλογαϊτη), τον επακολούθησαν διάλογο, την ανταλλαγή σκέψεων και ιδεών και την αναφορά στις τρέχουσες διεργασίες εντός των κόλπων της Ελληνικής και της Ευρωπαϊκής κοινής γνώμης, η Ένωση κατέληξε κατά πλειοψηφία στα ακόλουθα βασικά συμπεράσματα τα οποία εισηγείται στην "Ευρωπαϊκή Ένωση των τ. μελών των Κοινοβουλίων των Κρατών του Συμβουλίου της Ευρώπης και της Ευρωπαϊκής Ένωσης":

1. Τα κράτη και οι λαοί της Ευρώπης συνεχίζουν βήμα-βήμα την προσπάθεια για την Ευρωπαϊκή Ολοκλήρωση. Οι σταθμοί του πιο πάνω εγχειρήματος, Ρώμη, Μαστριχτ, Άμστερνταμ, Νίκαια και Λισσαβόνα (αν και εφόσον εγκριθεί) βοήθησαν και βοηθούν την Ε.Ε. και τα κράτη-μέλη και λαούς της Ένωσης στις επιδιώξεις τους, που στο διάστημα της πρώτης 50ετίας προχώρησαν σημαντικά σε πολλά επίπεδα.

Η Ε.Ε. (που αποτελεί διάδοχο και συνέχεια της κοινοπραξίας άνθρακος χάλυβος και της ΕΟΚ) και κατά την δεύτερη 50ετία, που διανύει, διακαιούται να είναι περήφανη αφού ήδη έχει πετύχει: α) 60 χρόνια διαρκούς ειρήνης στη γηραιά ήπειρο και β) τη δημιουργία της μεγαλύτερης ενοποιημένης αγοράς στον πλανήτη, ενώ η μεγαλύτερη νομισματική ένωση, που λειτουργεί στους κόλπους της έχει δώσει ένα ισχυρό νομισματικό σύστημα, που εξασφαλίζει στους Ευρωπαϊκούς λαούς σταθερότητα και ανάπτυξη.

Τα προηγούμενα δεν σημαίνουν βέβαια ότι τα μεγαλύτερα και τα πιο μεγάλα βήματα για την Ευρωπαϊκή Ολοκλήρωση έχουν ήδη γίνει. Αντίθετα μάλιστα, η Ημερίδα θεωρεί ότι μένουν να γίνουν πολλά στο μέλλον.

2. Οι αρχικοί στόχοι της Ένωσης για ειρήνη, ευημερία και αλληλεγγύη στο βαθμό που έχουν επιτευχθεί, αποτελούν κατάκτηση για τα ευρωπαϊκά κράτη και τους ευρωπαϊκούς λαούς αλλά και τους ευρωπαίους πολίτες και γι' αυτό εξακολουθούν να αποτελούν τη διαχρονική ε-



"Η Ευρωπαϊκή Συνταγματική Συνθήκη  
και η Αντιπροσωπευτική - Συμμετοχική Δημοκρατία"

πιδίωξη της Ενωμένης Ευρώπης παράλληλα με τις νέες προκλήσεις της σύγχρονης εποχής. Στο πλαίσιο αυτό προέχει η πολιτική ενοποίηση της Ευρώπης και η ανάδειξη της Ε.Ε. σε μεγάλο σταθεροποιητικό παράγοντα στη διεθνή σκηνή μαζί με την διατήρηση του εθνικά αναγκαίου και επωφελέους χώρου για καθένα από τα κράτη, τους λαούς και τους πολίτες της ευρωπαϊκής ηπείρου.

3. Εξίσου σημαντικός είναι ο ρόλος της Ε.Ε. στην οικονομικο-κοινωνική πρόοδο των κρατών-μελών της Ευρώπης, όπως και στο πλαίσιο της παγκόσμιας οικονομίας για την επίλυση των σύγχρονων προβλημάτων, που αφορούν και επηρεάζουν τόσο τους λαούς της, όσο και τους λαούς των τρίτων χωρών. Οι προκλήσεις της παγκοσμιοποίησης δεν είναι δυνατόν να αντιμετωπίζονται πάντα με τους όρους και τους μηχανισμούς της οικονομίας της αγοράς. Η Ε.Ε. σεβόμενη τις αρχές και τις αξίες της, καθώς και τον πολιτικό της πολιτισμό και τους κοινωνικούς αγώνες και τις κατακτήσεις των ευρωπαίων πολιτών, κατά το πρόσφατο αλλήλα και απώτερο παρελθόν, οφείλει να διατηρήσει το κοινωνικό της πρόσωπο και τον αλληλεγγύο χαρακτήρα της, με τη συντήρηση και την ενίσχυση του κράτους πρόνοιας, που την καθιστά παράδειγμα σε όλο τον πλανήτη, επιδιώκοντα μάλιστα την επέκταση των κοινωνικών κατακτήσεων σε παγκόσμια κλίμακα.

4. Η διεύρυνση της Ενωμένης Ευρώπης πρέπει να συνεχιστεί και να περιλάβει και τα κράτη της περιοχής των Δυτικών Βαλκανίων - μετά την συμμόρφωσή τους προς τα κριτήρια της Κοπεγχάγης την υιοθέτηση των επιταγών του Διεθνούς Δικαίου και των κανόνων της καλής γειτονίας - έτσι ώστε ολόκληρη η περιοχή των Δυτικών Βαλκανίων να αποτελέσει συμβατό μέρος του ευρωπαϊκού ενοποιητικού εγχειρήματος.

5. Η Αναθεωρητική Συνταγματική Συνθήκη συμφωνεί σε μεγάλο βαθμό με τη Νέα Συνθήκη για το Σύνταγμα της Ευρώπης, που προσέκρουσε στα Δημοψηφίσματα Γαλλίας-Ολλανδίας, από την οποία αφαιρούνται ορισμένα τμήματα - όμως διασώζεται η ουσία της θεσμικής Αναθεώρησης σε ότι αφορά την αποτελεσματικότερη και δημοκρατικότερη λειτουργία της Ένωσης.

Ιδιαίτερη αναφορά γίνεται στη σαφήνεια με την οποία αναφέρονται οι αρχές και οι αξίες της Ένωσης, οι σχέσεις της Ένωσης με τα Κράτη-Μέλη, οι αρχές κατανομής των αρμοδιοτήτων και το πλαίσιο λειτουργίας των οργάνων της Ένωσης.



Εκτιμάται ότι διατηρούνται οι αρχικοί στόχοι όπως αυτοί διαμορφώθηκαν στη Συνέλευση για το Μέλλον της Ευρώπης, της Δημοκρατίας, της Διαφάνειας, της Αποτελεσματικότητας και της Εκδηγοίκευσης του Θεσμικού Οικοδομήματος.

Στη Λισσαβόνα υπήρξαν βελτιώσεις, αλλιά και αναγκαίες υποχωρήσεις για τον "ενωσιακό συμβιβασμό". Θεωρήθηκε άστοχος ο όρος Σύμβαση, όπως αναφέρθηκε αρχικά, ο οποίος και δημιούργησε μεγάλο θέμα, ενόχλησε πολλούς κι αυτό γιατί ο όρος Σύμβαση συνδέεται με το κρατικό φαινόμενο.

Οι καινοτομίες που εισάγει η νέα Συνθήκη σε σχέση με τις ισχύουσες κρίθηκαν συνολικά αναγκαίες για τη λειτουργία της Ένωσης και την πορεία προς την πολιτική ενοποίηση της Ευρώπης. Το ιδιαίτερο ενδιαφέρον στη συζήτηση επικεντρώθηκε στην ενίσχυση του δημοκρατικού χαρακτήρα της Ένωσης με τη δέσμη ρυθμίσεων όπως, η θεσμοποίηση των αρχών της αντιπροσωπευτικής και συμμετοχικής δημοκρατίας, η αναγνώριση νομοθετικής πρωτοβουλίας στους ευρωπαίους πολίτες, η επέκταση της ειδικής πλειοψηφίας στη λήψη των αποφάσεων του Συμβουλίου, η καταπολέμηση κάθε διάκρισης και ο ρόλος που ανατίθεται στα Εθνικά Κοινοβούλια να ασκούν τον έλεγχο για τη σωστή εφαρμογή της αρχής της επικουρικότητας. Η ανάθεση του ρόλου αυτού στα Εθνικά Κοινοβούλια εκτιμήθηκε ότι περιορίζει το έλλειμμα δημοκρατίας και αποτελεί βασικό στοιχείο εκδημοκρατισμού του ευρωπαϊκού οικοδομήματος.

Εκφράστηκε επίσης προβληματισμός σχετικά με τους κοινούς στόχους των Κρατών-Μελών για το μέλλον της Ευρωπαϊκής Ένωσης και εκτιμήθηκε ότι, μετά την επιτυχή ένταξη των 12 νέων χωρών, η Ένωση δεν πέτυχε αντίστοιχη πρόοδο στην εμβάθυνση των θεσμών της. Έχει καταστεί δυσκίνητη και θα είναι πολύ δύσκολη στη συνέχεια η επιτυχία συναινέσεων για όλα τα θέματα. Υπάρχει μεγάλη ετερογένεια η οποία επηρεάζει αρνητικά την αποτελεσματική λειτουργία της Ένωσης.

Σε ότι αφορά τη διαδικασία κύρωσης της νέας Συνθήκης εκφράστηκε προβληματισμός σχετικά με την ψήφισή της από τη Βουλή, ή την προσφυγή σε δημοψήφισμα. Ήταν γενική η παραδοχή ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση πρέπει να επενδύει στην αποδοχή των συντελούμένων μεταρρυθμίσεων από την ευρωπαϊκή κοινή γνώμη, κορυφαίο ζήτημα ε-



"Η Ευρωπαϊκή Συνταγματική Συνθήκη  
και η Αντιπροσωπευτική - Συμμετοχική Δημοκρατία"

λευθερίας για τη συνέχεια της ενωσιακής πορείας. Τελικά υπήρξε ευρεία αποδοχή της κύρωσης από το Εθνικό Κοινοβούλιο.

Το συμπέρασμα από τη συζήτηση στην ημερίδα είναι ότι η συνοδική άποψη των Ελλήνων τέως Βουλευτών και Ευρωβουλευτών για την Αναθεωρητική Συνθήκη υπήρξε θετική. Η μεγάλη πλειοψηφία εξέφρασε την ανάγκη να αποκτήσει η Ευρωπαϊκή Ένωση ισχυρούς θεσμούς, να διαμορφώσει αυτόνομο ρόλο στη διεθνή σκηνή και να επικοινωνούν συστηματικά τα όργανά της με τον ευρωπαϊκό λαό.

Αναμφίβοτα η νέα Συνθήκη είναι προϊόν συμβιβασμού, με αρκετές υποχωρήσεις που την καθιστούν λιγότερο φιλόδοξη από την αρχική Συνταγματική Συνθήκη, ωστόσο περιέχει πολλή και σημαντικές μεταρρυθμίσεις οι οποίες βελτιώνουν τις σημερινές συνθήκες.

6α. Ο χάρτης των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ε.Ε. (που μια μέρα πριν στις 12.12.2007 εξασφάλισε την έγκριση από το Συμβούλιο Κορυφής της Λισσαβόνας και σύσσωμα ενσωματώθηκε στην Μεταρρυθμιστική Συνθήκη την 13.12.2007 για να συναποτελέσει κομμάτι της Συνοδικής Μεταρρύθμισης, και θα αποτελέσει, μετά την έγκρισή της, το Νέο Δίκαιο της Ευρώπης) από την Ημερίδα κρίθηκε ιδιαίτερα θετικά.

β. Όπως είναι γνωστό ο πιο πάνω χάρτης που είχε ψηφισθεί από το 2000, αληθιά σταμάτησε η ολοκλήρωση της ψήφισής του από τα απορριπτικά δημοψηφίσματα της Γαλλίας και Ολλανδίας, χωρίζεται σε 7 ενότητες - με "ομοειδείς δέσμες" μερικότερων δικαιωμάτων και προβλέψεων. Οι διακρίσεις των επί μέρους δικαιωμάτων συμπεριλαμβάνουν τις κατηγορίες των δικαιωμάτων ως κατωτέρω:

- 1) Δικαίωμα στην Αξιοπρέπεια
- 2) Τα Δικαιώματα στις Ελευθερίες.
- 3) Το Δικαίωμα στην Ισότητα.
- 4) Το Δικαίωμα στην Αλληλεγγύη.
- 5) Τα Δικαιώματα των Πολιτών.
- 6) Το Δικαίωμα στη Δικαιοσύνη.
- 7) Στις γενικές διατάξεις.

Ο Χάρτης Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ε.Ε. θα ψηφισθεί ή θα απορριφθεί μαζί με τις διατάξεις της λοιπής Μεταρρυθμιστικής Συνθήκης και με την αυτή διαδικασία έγκρισης ή απόρριψής της.



7. Η Ημερίδα αναγνώρισε ότι όλοι οι τρόποι νομικής εγκρίσεως της Συνθήκης, που προβλέπουν τα Συντάγματα των Κρατών-Μελών, είναι ισότιμοι.

Η έγκριση των συνθηκών μπορεί να γίνει είτε με την αντιπροσωπευτική (mini-Νομιμοποίηση) είτε με την Αντιπροσωπευτική-Συμμετοχική (medi-Νομιμοποίηση) είτε με την άμεση (Δημοψηφισματική) Νομιμοποίηση (maxi-Νομιμοποίηση) - εάν κάτι παρόμοιο προβλέπεται από το Σύνταγμα του κράτους μέλους.

8. Βέβαια είναι αλήθεια ότι οι τρεις νομικά ισότιμοι τρόποι είναι δημοκρατικά ανισοδύναμοι λόγω κύρους και ακτινοβολίας της άμεσης δημοκρατίας, δεδομένου ότι σχεδόν εκμηδενίζονται οι δυνατότητες ενστάσεων κατά νομιμοποιήσεων στην maxi νομιμοποίηση ενώ δεν συμβαίνει το αυτό στις άλλες δυο (την αντιπροσωπευτική ή την αντιπροσωπευτική-συμμετοχική).

Η νομική ισοτιμία δεν σημαίνει αναγκαία και πολιτική ισοδυναμία η οποία εξασφαλίζει μεγαλύτερη σταθερότητα και αξιοπιστία.

9. Βασικό συμπέρασμα της Ημερίδας είναι ότι η Κύρωση της Συνθήκης διά του Κοινοβουλίου είναι πλήρης και επαρκής δεδομένου ότι:

α. Πρόκειται περί Συνθήκης - Οι Συνθήκες κυρούνται δια του Κοινοβουλίου.

β. Δεν συγκροτείται υπέρ-κράτος - σε αυτό συντελεί το γεγονός ότι παύει να προωθείται αφενός η δημιουργία ομοσπονδιακού κράτους της Ε.Ε. αφετέρου δε αποφεύγεται η προοδευτική εξαφάνιση του έθνους-κράτους, υπέρ της διατηρήσεως του οποίου τάχθηκε μεγάλο μέρος των συμμετεσχόντων στην Ημερίδα.

γ. Η Ε.Ε. θα ενδυναμωθεί, όπως οι εποχές το απαιτούν - στην αντιμετώπιση των προκλήσεων και των νέων προβλημάτων, των νέων εποχών του 21ου αιώνα, καλύπτοντας και την αδυναμία των εθνών-κρατών της Ευρώπης να αντιμετωπίσουν μεμονωμένα τα "μεγάλα" προβλήματα της εποχής.

10. α. Η θετική στάση έναντι της Συνθήκης της Λισσαβόνας της Ημερίδας, δεν παραβλέπει το γεγονός των πολλών ατελειών, αδυναμιών και αδικιών της νέας υπό κύρωση Συνθήκης. Όμως η Ημερίδα θεωρεί ότι η νέα Συνθήκη αποτελεί ένα σημαντικό βήμα στην Ευρωπαϊκή ενο-



## ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΣΥΜΒΟΛΗ

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΤΗΣ ΗΜΕΡΙΔΑΣ (OPEN FORUM) ΤΗΣ ΕΝΩΣΕΩΣ  
Τ. ΒΟΥΛΕΥΤΩΝ-ΕΥΡΩΒΟΥΛΕΥΤΩΝ ΤΗΣ 9ης ΑΠΡΙΛΙΟΥ 2008 με θέμα:

"Η Ευρωπαϊκή Συνταγματική Συνθήκη  
και η Αντιπροσωπευτική - Συμμετοχική Δημοκρατία"

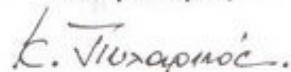
ποιντική διαδικασία - ενώ καταλείπει και επαρκή χώρο στα Ευρωπαϊκά Έθνη-Κράτη - και στον κοινό στόχο της πολιτικής Ολοκλήρωσης.

β. Η Ημερίδα εκτιμά ότι στο πλαίσιο της διαδικασίας επικύρωσης της Συνθήκης της Λισσαβόνας που επίκειται στη χώρα μας, καθοούνται οι Πολιτικοί φορείς και η Κυβέρνηση και Βουλή της χώρας να διεξάγουν ευρύτερο και λεπτομερή διάλογο με τον Ελληνικό Λαό.

Η Ημερίδα εκδήλωσε την διάθεσή της, στο πλαίσιο ενός παρόμοιου διαλόγου, η Ένωση τ. Βουλευτών και Ευρωβουλευτών, να συμμετάσχει με όλη της τις Δυνάμεις για την λεπτομερή διαφώτιση του ελληνικού λαού.

Το Δ.Σ. της Ένωσης αισθάνεται ιδιαίτερη ικανοποίηση για την επιτυχή ολοκλήρωση της Ημερίδας της 9ης Απριλίου 2008 και την αποστολή της παρούσας εισηγήσεως στην *"European Association of former Members of Parliaments of the Member States of the Council of Europe or the European Union"* και ευελπιστεί σε ένα επιτυχές αποτέλεσμα στις εργασίες του Συνεδρίου των Αθηνών της 17-18 και 19 Οκτωβρίου 2008.

Ο Πρόεδρος



ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ. Δ. ΠΥΛΑΡΙΝΟΣ

Ο Γεν. Γραμματέας



ΠΑΥΣΑΝΙΑΣ. ΖΑΚΟΛΙΚΟΣ



## GREEK CONTRIBUTION

based on the OPEN FORUM HELD ON 9 APRIL 2008 by THE ASSOCIATION  
OF FORMER MEMBERS OF THE HELLENIC AND EUROPEAN PARLIAMENT on

"THE EUROPEAN CONSTITUTIONAL TREATY (REFORM TREATY)-  
REPRESENTATIVE AND PARTICIPATORY DEMOCRACY"

The Association of Former Members of the Hellenic and the European Parliament held an Open-Forum in Athens, on 9 April 2008, on "The European Constitutional Treaty (Reform Treaty) - Representative and Participatory Democracy". Our Association, having duly considered the points discussed by our members, along with the general tenor of consultations and positions amongst public opinion in Europe, is issuing this report:

Subsequent to the contributions of MPs - MEPs, Academics, Journalists, and other Speakers at the Open-Forum, a dialogue ensued, with an exchange of reflections and ideas on what had been heard. The main Conclusions after the general discussion - arising through broad consensus - were the following:

1. The **states and peoples** of Europe are continuing, one step after another, in their furthering of the project for European Integration. The milestones in this project, **Rome, Maastricht, Amsterdam, Nice and Lisbon** (if, and once approved) have assisted, and continue to assist the E.U., its member-states, and the peoples of Europe in their aspirations, which in the course of the first fifty years, have been progressing considerably.

In the second half century that it is now well embarked on, the E.U. (successor and continuation of the EEC), is entitled to a sense of pride, given that it has already secured: a) 60 years of uninterrupted peace in Europe, and b) the establishment of the largest single market on the globe, with the largest monetary union thriving within it, which has resulted in a robust monetary system guaranteeing stability and growth for the peoples of Europe.

Of course, this is not to say that the major and most important steps of progress towards European Integration have already been taken. Quite the contrary: the Open-Forum deems that much still remains to be accomplished in the **future**.

2. To the degree that they have been attained, Europe's original goals of peace, prosperity and solidarity constitute an achievement of the states and peoples of Europe and its citizens. That is why those



## GREEK CONTRIBUTION

based on the OPEN FORUM HELD ON 9 APRIL 2008 by THE ASSOCIATION OF FORMER MEMBERS OF THE HELLENIC AND EUROPEAN PARLIAMENT ON

### "THE EUROPEAN CONSTITUTIONAL TREATY (REFORM TREATY)- REPRESENTATIVE AND PARTICIPATORY DEMOCRACY"

goals constantly remain an aspiration of European integration, while responding to the challenges of our times. In this context, the political integration of Europe is the key aim along with the European Union's enfranchisement as a major factor of stability internationally, at the same time as it safeguards the space that is needful and beneficent for the nationhood to flourish of each and every one of its constituent states, and of the peoples and bodies politic on the European continent.

3. The role of the E.U. in the socio-economic progress of its member-states, as well as in the framework of the global economy, is equally momentous for the resolution of contemporary problems that pertain to, and affect its peoples, and the peoples of third countries. The challenges of globalization cannot possibly be addressed and handled solely on the terms and by means of the mechanisms of a market economy. The E.U., in demonstrating due regard for its principles and values, as well as for its political culture and the social struggles and attainments of the citizens of Europe in the recent, and also in the more distant past, is duty-bound to maintain its social aspect and its character of solidarity, with the preservation and reinforcement of the welfare state, which has made it an example to the world: in fact it should seek to ensure that its social attainments be spread on a global scale.

4. The enlargement of the United Europe must proceed further and should also include the states in the Western Balkans - once they are seen to adhere to the Copenhagen criteria, having adopted the precepts of International Law and the rules of good neighbourliness - so that the entire region of the Western Balkans may constitute a compatible part of the European integration project.

5. To a great measure, the Reform Treaty conforms to the Draft Treaty establishing a Constitution for Europe that had been blocked by the Referenda in France and the Netherlands. It is true that certain portions have been removed from the latter to arrive at the former; however, the Institutional Reform is preserved in its substance, insofar as it pertains to the more efficient and democratic functioning of the Union.

Deserving of special mention is the clarity with which are enounced the principles and values of the Union, the relationship between the Union and



## GREEK CONTRIBUTION

based on the OPEN FORUM HELD ON 9 APRIL 2008 by THE ASSOCIATION OF FORMER MEMBERS OF THE HELLENIC AND EUROPEAN PARLIAMENT on

"THE EUROPEAN CONSTITUTIONAL TREATY (REFORM TREATY)-  
REPRESENTATIVE AND PARTICIPATORY DEMOCRACY"

its Member-States, the principles that obtain in allocating responsibilities and competences, and the framework wherein the Union's organs shall function.

It is deemed that the initial goals elaborated by the Convention on the Future of Europe remain intact, namely Democracy, Transparency, Efficiency and the Rationalization of the E.U.'s Institutional Edifice.

Improvements were indeed introduced in Lisbon, but also a number of necessary concessions for an "integrationist compromise" to be achieved. As originally employed, the term 'Constitution' was deemed infelicitous, for it led to serious qualms, and there were many who found it objectionable, given that it is closely tied to the concept and phenomenon of sovereign government.

The innovations introduced by the new Treaty in respect of the status quo were held to be necessary for the functioning of the Union and for progress toward the political integration of Europe. During the discussion particular attention was devoted to the reinforcement of the democratic character of the Union with a bundle of provisions, e.g. institutionalising the principles of representative and participatory democracy, recognising legislative initiatives of European citizens, expanding qualified majority decision making in the Council, combating discrimination of all types, and assigning to National Parliaments the task of ensuring that the principle of subsidiarity is respected. Assigning this role to National Parliaments was deemed to achieve a reduction of the democratic deficit and to constitute a basic factor for the democratization of the European edifice.

At the same time certain concerns were voiced with respect to the common goals of the Member-States for the future of the European Union, and it was held that, after the successful accession of 12 new countries, the Union did not achieve commensurate progress in the deepening of its institutions. It has become hamstrung and it shall henceforth prove very difficult to achieve consensus on all the issues. There is a great measure of heterogeneity that has a detrimental effect on the effective functioning of the Union.

As regards the process of ratification of the new Treaty there was



## GREEK CONTRIBUTION

based on the OPEN FORUM HELD ON 9 APRIL 2008 by THE ASSOCIATION OF FORMER MEMBERS OF THE HELLENIC AND EUROPEAN PARLIAMENT on

### "THE EUROPEAN CONSTITUTIONAL TREATY (REFORM TREATY)- REPRESENTATIVE AND PARTICIPATORY DEMOCRACY"

evidence of intense concern in respect of whether this should come about by means of a parliamentary vote or by recourse to a referendum. It was generally conceded that the European Union should invest in securing the acceptance by European public opinion of the reforms currently under way, this being of paramount importance for proceeding with the process of integration in an unhampered manner. Finally the great majority concurred that ratification by the National Parliament should be regarded as acceptable.

The outcome of the Open-Forum discussions is that, overall, the former MPs and MEPs shared a positive view of the Reform Treaty. The vast majority spoke of the need for the European Union to acquire robust institutions, to determine its independent role on the international stage and to ensure that its organs communicate with the people of Europe.

Clearly the new Treaty is the product of a compromise, with several concessions having been made that render it less ambitious than the initial Constitutional Treaty: however it encompasses numerous important reforms that are indeed an improvement on current conditions.

6a. The Charter of Fundamental Rights of the European Union (which secured approval at the Lisbon Summit the day before (12.12.2007), and was linked to the Reform Treaty (13.12.2007), so that it would also constitute an aspect of the Overall Reform, and shall, upon its ratification, gain legally binding force as part of the New Rule of Law in Europe) was regarded in a particularly positive light by the Open-Forum.

b. It is common knowledge that this charter - which had been solemnly proclaimed in 2000, and was to be part of the Constitutional Treaty, had it been ratified, and not been put on hold by the negative outcomes of the referenda in France and the Netherlands - is divided into 7 unities - with "kindred bundles" of specific rights and provisions. The unities under which those rights are listed are as follows:

- 1) Dignity
- 2) Freedoms
- 3) Equality
- 4) Solidarity
- 5) Citizens' Rights



## GREEK CONTRIBUTION

based on the OPEN FORUM HELD ON 9 APRIL 2008 by THE ASSOCIATION OF FORMER MEMBERS OF THE HELLENIC AND EUROPEAN PARLIAMENT on

"THE EUROPEAN CONSTITUTIONAL TREATY (REFORM TREATY)-  
REPRESENTATIVE AND PARTICIPATORY DEMOCRACY"

### 6) Justice

### 7) General Provisions

The Charter of Fundamental Rights of the European Union shall be approved by ratification or rejected along with the provisions of the remainder of the Reform Treaty through the same process of ratification or rejection.

7. The Open-Forum acknowledged that all modes of **legal approval** of the Treaty, envisaged in the Constitutions of the Member-States, are **equivalent**.

The **ratification of treaties** may be effected alternatively by **representative** (mini-Legitimation), by **representative - participatory** (medi-Legitimation), or by **direct** (in Referendum) Legitimation (maxi-Legitimation) - if this is provided for in the **constitution** of the **member-state** in question.

8. It is true, of course, that the three **legally equivalent** modes are **non-equipollent democratically** on account of the inherent **prestige** and **aura of direct democracy**, given that it well-nigh precludes any possibility of **appeal** against the **maxi-Legitimation** type of **legitimation**, whereas such is not the case in the other two types of **legitimation** (**representative** or **representative-participatory**).

**Legal equivalence** does not necessarily mean **political equipollence**, which ensures a greater degree of stability and credibility.

9. One of the basic conclusions of the Open-Forum is that the Ratification of the Treaty by means of a Parliamentary vote is full and sufficient given that:

a. This is, after all, a Treaty: **Treaties are ratified in Parliament**.

b. A **supra-state** is not being constituted - and the fact that the creation of a federated E.U. state is no longer being furthered corroborates this: while the gradual erosion of the **nation-state** - whose preservation the majority of the Open-Forum strongly advocates - is eschewed.

c. The E.U. shall become more robust, in response to the needs of the times - as it grapples with the new **challenges** and the new **problems** of these **new times**, in our 21st Century, thereby also making up



## GREEK CONTRIBUTION

based on the OPEN FORUM HELD ON 9 APRIL 2008 by THE ASSOCIATION OF FORMER MEMBERS OF THE HELLENIC AND EUROPEAN PARLIAMENT on

### "THE EUROPEAN CONSTITUTIONAL TREATY (REFORM TREATY)- REPRESENTATIVE AND PARTICIPATORY DEMOCRACY"

for the relative inability of the nation-states of Europe to deal singly with the "major" problems of our era.

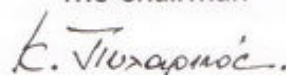
10. a. The positive attitude of the Open-Forum toward the Treaty of Lisbon does not, by any means, overlook the numerous imperfections, weaknesses and instances of inequity in the new Treaty under ratification. However, the Open-Forum deems that the new Treaty constitutes an important step forward in the European Integration Process, while also allowing sufficient scope for the European Nation-States - and for the common objective of political Integration.

b. The Open-Forum deems that in the context of the imminent ratification process in Greece of the Treaty of Lisbon, the country's Political institutions along with the Greek Government and the Hellenic Parliament are called upon to engage in a more extensive and more detailed **dialogue** with the Greek people.

The Open-Forum expressed the outlook that, within the context of such a **dialogue**, the Union of former MPs and MEPs is eminently capable and fully determined to participate with all the forces at its disposal in the thorough enlightenment of the **Greek people** as to what is at stake.

We feel particularly gratified on having successfully accomplished our mission of contributing our recommendations, and are hopeful of a successful outcome for the proceedings of the **Colloquy** of Athens, to be held from 17 to 19 October 2008.

The Chairman



CONSTANTINOS. D. PYLARINOS

The Secretary General



PAUSANIAS. ZAKOLIKOS



- 26 Ιουνίου 2006: "ΕΛΛΗΝΟΤΟΥΡΚΙΚΕΣ ΣΧΕΣΕΙΣ - ΕΥΡΩΤΟΥΡΚΙΚΕΣ ΣΧΕΣΕΙΣ"
- 7 Φεβρουαρίου 2007: "ΔΕΚΑ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΤΗΣ ΕΝΩΣΕΩΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΑΝΑΘΕΩΡΗΣΗ ΤΟΥ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΟΣ"
- 7 Μαρτίου 2007: "ΔΙΑΛΟΓΟΣ ΤΩΝ ΠΟΛΙΤΙΣΜΩΝ"
- 20 Μαρτίου 2007: "Η ΑΘΗΝΑ ΩΣ ΚΕΝΤΡΟ ΤΟΥ ΣΥΓΧΡΟΝΟΥ ΕΛΛΗΝΙΣΜΟΥ -ΙΣΤΟΡΙΑ ΚΑΙ ΘΕΣΜΟΙ".
- 25 Απριλίου 2007: "ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΓΛΩΣΣΑΣ"
- 15 Ιουνίου 2007: "ΤΟ ΜΕΛΛΟΝ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΗΣ"
- 17 Οκτωβρίου 2007: "Η ΖΩΗ ΚΑΙ ΤΟ ΕΡΓΟ ΤΟΥ ΟΔΥΣΣΕΑ ΕΛΥΤΗ"
- 14 Νοεμβρίου 2007: "Η ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΩΝ ΦΥΣΙΚΩΝ ΠΟΡΩΝ"
- 9 Απριλίου 2008: Προπαρασκευαστική Ημερίδα με θέμα:  
"Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΙΚΗ ΣΥΝΘΗΚΗ  
ΚΑΙ Η ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΕΥΤΙΚΗ - ΣΥΜΜΕΤΟΧΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ".
- 17 Απριλίου 2008: ΗΜΕΡΙΔΑ ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗΣ: "ΠΡΟΣΤΑΣΙΑ ΤΗΣ ΕΛΛΗΝΙΚΗΣ ΓΛΩΣΣΑΣ"

**ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ ΑΘΗΝΩΝ\***

**17, 18 & 19 Οκτωβρίου 2008:**

**Θέμα: "Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΙΚΗ ΣΥΝΘΗΚΗ ΚΑΙ Η ΑΝΤΙΠΡΟΣΩΠΕΥΤΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ".**

**\* Με συμμετοχή 27 αντιπροσωπειών τ. Βουλευτών και Ευρωβουλευτών των Κρατών Μελών της Ε.Ε.**





*“ Η αναβάθμιση και το κύρος  
των θεσμών αποτελούν  
έναν από τους κορυφαίους  
στόχους της Ενώσεώς μας ”*

ΕΝΗΜΕΡΩΣΙΣ ΤΕΩΣ ΒΟΥΛΕΥΤΩΝ-ΕΥΡΩΒΟΥΛΕΥΤΩΝ ΕΝΗΜΕΡΩΣΙΣ ΤΕΩΣ ΒΟΥΛΕΥΤΩΝ-ΕΥΡΩΒΟΥΛΕΥΤΩΝ  
ΕΝΗΜΕΡΩΣΙΣ ΤΕΩΣ ΒΟΥΛΕΥΤΩΝ-ΕΥΡΩΒΟΥΛΕΥΤΩΝ ΕΝΗΜΕΡΩΣΙΣ ΤΕΩΣ ΒΟΥΛΕΥΤΩΝ-ΕΥΡΩΒΟΥΛΕΥΤΩΝ ΕΝΗΜΕΡΩΣΙΣ  
ΕΝΗΜΕΡΩΣΙΣ ΤΕΩΣ ΒΟΥΛΕΥΤΩΝ-ΕΥΡΩΒΟΥΛΕΥΤΩΝ ΕΝΗΜΕΡΩΣΙΣ ΤΕΩΣ ΒΟΥΛΕΥΤΩΝ-ΕΥΡΩΒΟΥΛΕΥΤΩΝ ΕΝΗΜΕΡΩΣΙΣ ΤΕΩΣ